



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๕๓๐๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สอบสวนนายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

อ้างถึง หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ลับ ที่ รอ ๐๐๒๓.๔/๒๐๑ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๑๐๖๒ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดร้อยเอ็ดได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงาน ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งที่ ๒๗๑๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวน นายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ อำเภอโพธิ์ชัย โดยกล่าวหาว่า ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีที่ นายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ ไม่ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดร้อยเอ็ด ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดวิธีการในการควบคุมดูแลเทศบาลไว้ โดยมาตรา ๗๓ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า นายกเทศมนตรีผู้ใดปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ให้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพร้อมด้วยหลักฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีนั้นพ้นจากตำแหน่งก็ได้ คำสั่งของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด ดังนั้น การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะใช้ดุลพินิจ สั่งให้นายกเทศมนตรีผู้ใดพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาและมีความเห็นเสียก่อนว่า นายกเทศมนตรีผู้นั้น ได้กระทำการหรือมีพฤติการณ์ใดอันเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลย ไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสีย แก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ และสมควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ใช้ดุลพินิจ

/ สั่งให้ ...

สั่งให้นายกเทศมนตรีผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง จึงเสนอความเห็นดังกล่าวพร้อมด้วยหลักฐานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณา หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัด จึงจะสั่งให้นายกเทศมนตรีผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

กรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งที่ ๒๗๑๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนายบุญจันทร์ ทิพชัย นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ โดยกล่าวหาว่าเป็นผู้ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ กรณีที่นายบุญจันทร์ ทิพชัย นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ ไม่ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งได้มีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลเชียงใหม่ต่อสัญญาจ้างให้นางดอกไม้ บุตรศาสตร์ และคณะกรรมการสอบสวนได้ทำการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้วและทำรายงานการสอบสวนเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด สรุปได้ว่า คณะกรรมการสอบสวนจำนวนห้าคน ประกอบด้วย นายอิสรรงค์ อินทร์ตรา ป้องกันจังหวัดร้อยเอ็ด นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์ นิติกรชำนาญการ นางภาคินัย เฉลิมแสน นิติกรชำนาญการ นางนิตยา ลุนสำโรง นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ และนางจันทร์เพ็ญ ไชยพันธ์ นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ เห็นว่าการที่นายบุญจันทร์ ทิพชัย นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ ไม่ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดร้อยเอ็ดที่มีมติโดยชอบในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ และการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเห็นชอบให้นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ต่อสัญญาจ้างนางดอกไม้ บุตรศาสตร์ เป็นการละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด แต่คณะกรรมการสอบสวนอีกสองคนมีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว กล่าวคือ นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์ ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด ประธานกรรมการสอบสวน เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากจำนวนเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านสุขสำราญซึ่งมีจำนวนเด็กอยู่ ๕๖ คนและมีพนักงานจ้างอยู่ ๔ คน จึงเห็นว่าอัตราครูในปัจจุบันเกินเกณฑ์แล้ว น่าจะเกินความจำเป็นกับภารกิจที่ต้องดูแลเด็กเพียง ๕๖ คน และเห็นควรให้กระบวนพิจารณาของศาลปกครองในเรื่องนี้ถึงที่สุดก่อน เพื่อจะได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยต่อไป และนายสิทธิชัย เผ่าพันธุ์ นายอำเภอโพธิ์ชัย กรรมการสอบสวน เห็นว่า ในเรื่องนี้จังหวัดร้อยเอ็ดได้แจ้งให้นายอำเภอโพธิ์ชัยในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลเทศบาลตำบลทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีที่นางดอกไม้ บุตรศาสตร์ ร้องเรียนขอความเป็นธรรมว่า นายบุญจันทร์ ทิพชัย นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ กลับกลับไม่ต่อสัญญาจ้างให้แก่นางดอกไม้ บุตรศาสตร์ ซึ่งอำเภอโพธิ์ชัยได้มีคำสั่งที่ ๖๒๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงมีความเห็นว่าการที่นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ไม่ต่อสัญญาจ้างให้นางดอกไม้ บุตรศาสตร์ เป็นการใช้ดุลพินิจของนายกเทศมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารราชการของเทศบาล มีอำนาจในการกำหนดนโยบายบริหารรวมถึงการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกำหนดไว้ ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบที่กฎหมายกำหนด การไม่ต่อสัญญาจ้าง จึงไม่เป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามกฎหมาย ไม่เป็นการละเลยหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ และเมื่อนางดอกไม้ บุตรศาสตร์ ได้ยื่นฟ้องนายบุญจันทร์ ทิพชัย นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ ต่อศาลจังหวัดร้อยเอ็ด โดยกล่าวหาว่า

/ นายบุญจันทร์ ...

นายบุญจันทร์ ทิพย์ กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ โดยไม่ต่อสัญญาจ้างให้กับตน เป็นการกลั่นแกล้งและไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และวิทยุสื่อสารในราชการ กระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมาย นั้น ศาลจังหวัดร้อยเอ็ดได้พิพากษาว่า การที่นายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ ไม่ต่อสัญญาจ้างให้กับนางดอกไม้ บุตรศาสตร์ ไม่ได้เป็นไปเพื่อการแสวงหาประโยชน์ที่สมควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น หรือมีเจตนา กลั่นแกล้งนางดอกไม้ บุตรศาสตร์ จึงพิพากษายกฟ้อง ซึ่งต่อมานางดอกไม้ บุตรศาสตร์ ได้ยื่นฟ้องนายกเทศมนตรี ตำบลเชียงใหม่และเทศบาลตำบลเชียงใหม่ต่อศาลปกครองอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ กรณีที่ไม่ต่อสัญญาจ้างให้แก่ตน ซึ่งคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองอุบลราชธานี จึงมีเหตุผล เพียงพอที่จะรอคำพิจารณาของศาลปกครองให้ถึงที่สุดก่อน

กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดได้รายงานผลการสอบสวนดังกล่าวมาให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณา โดยในรายงานดังกล่าวแจ้งไว้ด้วยว่า หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นกรณีที่จะต้องรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ ขอให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า กรณีที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยจะพิจารณาใช้ดุลพินิจสั่งให้นายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ พ้นจาก ตำแหน่งได้นั้น ต้องเป็นกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดเห็นว่านายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรีตำบล เชียงใหม่ กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ตามมาตรา ๗๓ แล้ว จึงจะรายงานเสนอความเห็นและหลักฐานมาเพื่อให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้ดุลพินิจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๓ แต่หาก ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดเห็นว่าบุคคลดังกล่าวมิได้กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือ สวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติ ในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการแล้ว ก็ชอบที่จะให้ยุติเรื่อง ดังกล่าว กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดยังมิได้พิจารณาให้เป็นที่ยุติว่า นายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรี ตำบลเชียงใหม่ กระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ หรือไม่ อย่างไร

(๒) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๓ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขาธิการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษา ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้วางหลักเกณฑ์ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสอบสวน หากปรากฏว่า นายกเทศมนตรีผู้ใดมีพฤติการณ์ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ซึ่งการสอบสวนดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องรวบรวมข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน

/ ต่างๆ ...

ต่างๆ และพิจารณาถึงความเหมาะสม ความถูกต้องน่าเชื่อถือ หรือน้ำหนักของพยานหลักฐานนั้น ประกอบกับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วพิจารณาให้ถูกต้อง เกิดความเป็นธรรมว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำการตามที่ ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือ ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ หรือไม่ อย่างไร อันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีต้องรอให้มีผลคำพิพากษาในเรื่องนั้นเสียก่อน ดังเช่นที่ศาลปกครองกลางได้เคยพิจารณาและมีคำพิพากษา ตามคำพิพากษาคดีหมายเลขคำที่ ๓๔๔๖/๒๕๔๔ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๓๖/๒๕๔๕ สรุปได้ว่า ตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๙ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ได้กำหนดลักษณะ ต้องห้ามของการเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากเป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือเสื่อมเสีย ทางศีลธรรมนั้น ลักษณะต้องห้ามในกรณีเป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตไม่จำเป็นต้องถึงขนาดที่จะมีพยานหลักฐาน หรือรับฟังได้จนถึงขั้นมีคำพิพากษาลงโทษในคดีอาญา หากมีข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นมี พฤติกรรมในทางทุจริตก็เป็นเหตุแห่งการเพิกถอนสมาชิกภาพสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องรอให้มีผลคำพิพากษาลงโทษผู้นั้นก่อนว่าเป็นผู้กระทำการโดยทุจริต นายอำเภอจึงจะมี อำนาจวินิจฉัยได้

สำหรับหนังสือของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๔๑๙๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้วางแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการของผู้ว่าราชการจังหวัดในการตรวจสอบเรื่องราวร้องทุกข์ เพื่อให้ การดำเนินการต่อเรื่องราวร้องทุกข์ของกระทรวงมหาดไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีแนวทางปฏิบัติ เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐาน หรือเป็นข้ออ้างอิงในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวร้องทุกข์ และมีหลักประกัน ในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพให้กับประชาชนตลอดจนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ส่วนการดำเนินการตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอความเห็นดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา และกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๓ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า นายกเทศมนตรีปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติ ในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ให้เสนอความเห็นต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพร้อมด้วยหลักฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจใช้ดุลพินิจสั่งให้ ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งก็ได้ ดังนั้น การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรี พ้นจากตำแหน่งได้นั้น ต้องเป็นกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่านายกเทศมนตรีผู้นั้นปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อ

/ ความสงบ ...

ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดจะต้องพิจารณาให้เป็นที่ยุติตามรูปแบบขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดก่อน แล้วจึงเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งได้

(๒) บทบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนินการสอบสวน หากพบข้อเท็จจริงเพียงพอเชื่อได้ว่านายกเทศมนตรีคนใดมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ เป็นเหตุแห่งการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งได้โดยไม่จำเป็นต้องรอให้มีคำพิพากษาถึงที่สุด โดยเทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๓๖/๒๕๔๕ กระทรวงมหาดไทยเห็นพ้องกับความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายังสิน)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๗ กคธ ๖๕

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



บันทึกข้อความ

วันที่ 2 มิ.ย.
เลขรับที่ 5776
ปี ๒๕๕๗
รอง ปมท.ถ.
วันที่ 2 มิ.ย.๕๗
เลขรับ ๕๗๖
สถา ๒๕ มิ.ย.๕๗

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนพัฒนากฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๘๔๔
ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๑๐๒๗ วันที่ ๒ มิ.ย. ๒๕๕๗
เรื่อง สอบสวนนายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. ต้นเรื่อง

สถ. เสนอเรื่องให้ ปมท.พิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ สถ.แจ้ง จ.ร้อยเอ็ด เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรายงานผลการสอบสวน เพื่อให้ รมว.มท.พิจารณาใช้ดุลพินิจสั่งให้นายบุญจันทร์ ทิพย์ นายกเทศมนตรีตำบลเชียงใหม่ อ.โพธิ์ชัย พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๗๓ แห่ง พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖

๒. ข้อเท็จจริง

จ.ร้อยเอ็ด ได้แต่งตั้ง กกก.สอบสวนนายบุญจันทร์ฯ และผลการสอบสวนปรากฏว่า กกก.มีความเห็นเป็นสองแนวทาง โดยแนวทางแรกเห็นว่า การที่นายบุญจันทร์ฯ ไม่ปฏิบัติตามมติของ กกก.พนักงานเทศบาลจังหวัดร้อยเอ็ด ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ ลว. ๑๗ มิ.ย. ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ ลว. ๑๒ ธ.ค. ๒๕๕๖ ซึ่งเห็นชอบให้นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเชียงใหม่ต่อสัญญาจ้างให้แก่ นางดอกไม้ บุตรศาสตร์ พนักงานจ้างของ ทต.เชียงใหม่ เป็นการละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด แนวทางที่สองเห็นว่า กรณีนี้ นางดอกไม้ฯ ได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และศาลยุติธรรม ซึ่งคดียังไม่ถึงที่สุด เห็นควรรอผลการพิจารณาคดีให้ถึงที่สุดเสียก่อน จ.ร้อยเอ็ด จึงรายงานผลการสอบสวนดังกล่าว ให้ สถ.พิจารณา โดยหากเป็นกรณีที่จะต้องรอผลคดี ขอให้แจ้ง จ.ร้อยเอ็ดทราบด้วย เพื่อจะได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป และหากเห็นว่าเป็นกรณีที่จะต้องรายงาน รมว.มท.พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ขอให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

สภ.สป.พิจารณาแล้วเห็นพ้องกับความเห็นของ สถ.ว่า (๑) พ.ร.บ.เทศบาลฯ มาตรา ๗๓ กำหนดว่า ในกรณีที่ ผวจ.เห็นว่า นายกเทศมนตรี ปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ให้เสนอความเห็นต่อ รมว.มท.พร้อมด้วยหลักฐาน รมว.มท.อาจใช้ดุลพินิจสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งก็ได้ ดังนั้น การที่ รมว.มท.จะใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งได้นั้น ต้องเป็นกรณีที่ ผวจ.เห็นว่านายกเทศมนตรีผู้นั้นปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ กรณีตามข้อ ๒ ผวจ.ร้อยเอ็ดจะต้องพิจารณาให้เป็นที่ยึดตามรูปแบบขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดก่อน แล้วจึงเสนอความเห็นต่อ รมว.มท.ใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งได้ และ (๒) บทบัญญัติดังกล่าว ให้อำนาจ ผวจ.ในการดำเนินการสอบสวน หากพบข้อเท็จจริงเพียงพอเชื่อได้ว่านายกเทศมนตรีคนใด มีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ก็เป็นเหตุแห่งการเสนอ รมว.มท.ใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งได้ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้มีคำพิพากษาถึงที่สุด โดยเทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๓๖/๒๕๕๕

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบ สภ.สป.จะได้แจ้งให้ สถ.ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เห็นชอบ

(นายจรินทร์ จักกะพา)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒๗ มิ.ย.๕๗

(นายชำนาญวิทย์ เดรัตน์)
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.